



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ЛОЗНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

26 декабря 2019 года

№ 54

**Об утверждении Порядка
формирования перечня налоговых
расходов Лозновского сельского
поселения муниципального района
«Чернянский район» Белгородской области
и оценки налоговых расходов
Лозновского сельского поселения
муниципального района «Чернянский район»
Белгородской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация Лозновского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района "Чернянский район" Белгородской области и оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района "Чернянского района" Белгородской области (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации
Лозновского сельского поселения**

Н.С. Оденчук

Утвержден
постановлением администрации Лозновского
сельского поселения муниципального
района «Чернянский район» Белгородской области
от 26 декабря 2019 года №54

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Лозновского сельского
поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской
области и оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения
муниципального района «Чернянский район»
Белгородской области**

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области и оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области и оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Лозновского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения;

куратор налогового расхода - администрация Лозновского сельского поселения, ответственная в соответствии с полномочиями за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Лозновского сельского поселения- сведения о положениях нормативных правовых актов Лозновского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Лозновского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Лозновского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Лозновского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Лозновского сельского поселения- определение объемов выпадающих доходов бюджета Лозновского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Лозновского сельского поселения- комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Лозновского сельского поселения;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Лозновского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Лозновского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Лозновского сельского поселения- целевая категория налоговых расходов Лозновского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Лозновского сельского поселения- целевая категория налоговых расходов Лозновского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Чернянского района;

технические налоговые расходы Лозновского сельского поселения- целевая категория налоговых расходов Лозновского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Лозновского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Лозновского сельского поселения- сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Чернянского района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Лозновского сельского поселения- сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Лозновского сельского поселения к

муниципальным программам Лозновского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Администрация Лозновского сельского поселения (далее - Администрация):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Лозновского сельского поселения, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения;

в) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Управление финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Лозновского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Лозновского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается в срок до 1 сентября текущего финансового года.

2.2. Перечень налоговых расходов Лозновского сельского поселения размещается на официальном сайте Администрации в сети Интернет до 1 декабря.

2.3. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Лозновского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Лозновского сельского поселения, администрация Лозновского сельского поселения в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Чернянского района.

III. Порядок оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения

3.1. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Лозновского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Лозновского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.5.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Андреевского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Лозновского сельского поселения.

3.5.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Лозновского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского

поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Андреевского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Лозновского сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.5.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Андреевского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета поселения;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу организаций наряду со сравнительным анализом рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.9 раздела III Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Лозновского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.7. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

W_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджет поселения в i -м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Чернянского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j -м плательщиком в базовом году (W_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$W_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о

достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Лозновского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Лозновского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Лозновского сельского поселения, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района в срок до 20 мая текущего финансового года.

3.12. Результаты оценки налоговых расходов Лозновского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Лозновского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Лозновского сельского поселения.

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых
расходов Лозновского сельского
поселения муниципального района
«Чернянский район» Белгородской области
и оценки налоговых расходов
Лозновского сельского поселения
муниципального района «Чернянский район»
Белгородской области

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых
расходов Лозновского сельского поселения**

N п/ п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов		
1.1	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные правовыми актами поселения	Администрация Лозновского сельского поселения
1.2	Правовые акты поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Администрация Лозновского сельского поселения
1.3	Условия предоставления налоговых льгот	Администрация Лозновского сельского поселения
1.4	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Администрация Лозновского сельского поселения
1.5	Дата вступления в силу положений правового акта поселения, устанавливающих налоговые льготы	Администрация Лозновского сельского поселения
1.6	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного правовым актом поселения	Администрация Лозновского сельского

		поселения
1.7	Период действия налоговых льгот, предоставленных правовым актом поселения	Администрация Лозновского сельского поселения
1.8	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная правовым актом поселения	Администрация Лозновского сельского поселения
II. Целевые характеристики налоговых расходов		
2.1	Наименование налоговых льгот	Администрация Лозновского сельского поселения
2.2	Целевая категория налогового расхода	Администрация Лозновского сельского поселения
2.3	Цели предоставления налоговых льгот, установленных правовыми актами поселений	Администрация Лозновского сельского поселения
2.4	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация Лозновского сельского поселения
2.5	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Администрация Лозновского сельского поселения
2.6	Наименование муниципальной программы поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Администрация Лозновского сельского поселения
2.7	Наименования структурных элементов муниципальной программы поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления	Администрация Лозновского сельского

	налогового расхода	поселения
2.8	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы поселения и ее структурных элементов	Администрация Лозновского сельского поселения
2.9	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы поселения и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Администрация Лозновского сельского поселения
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с правовыми актами поселений, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция №6 Федеральной налоговой службы по Белгородской области
3.2	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация Лозновского сельского поселения
3.3	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	Межрайонная инспекция №6 Федеральной налоговой службы по Белгородской области
3.4	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные правовыми актами поселений (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция №6 Федеральной налоговой службы по Белгородской области
3.5	Объем налогов, задекларированный для уплаты налогоплательщиками, имеющими право на	Межрайонная инспекция №6

	налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Федеральной налоговой службы по Белгородской области
3.6	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация Лозновского сельского поселения