

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОЗНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН"
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

с. Лозное

"12" марта 2020 года

№14

**Об организации и ведении гражданской обороны
в Лозновском сельском поселении**

Во исполнение требований федерального закона РФ № 28 – ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне», постановления Правительства РФ №804 от 26.11.2007 г. «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», на основании Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ № 687 от 14.11.2008 г., постановления главы администрации Чернянского района № 16 от 16.01.2009 г. «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях, на предприятиях и в организациях района», в целях организации подготовки и ведения гражданской обороны на территории района, администрация Лозновского сельского поселения

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны, на территории администрации Лозновского сельского поселения.

2. При подготовке и ведении гражданской обороны в повседневной деятельности руководствоваться требованиями Положения, утвержденным в п. 1 настоящего постановления;

- планирование основных мероприятий проводить с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории в результате применения противником современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций;

- в плане основных мероприятий на год и перспективном плане предусмотреть мероприятия, направленные на подготовку к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий,

а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- годовой и перспективный планы по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций согласовывать и утверждать в установленном порядке.

3. Поручить координацию деятельности по планированию мероприятий гражданской обороны на территории поселения, управляющей делами сельского поселения Щербак С.А.

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации
Лозновского сельского поселения**

Н.С. Оденчук

**Положение
об организации и ведении гражданской обороны на территории
Лозновского сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны на территории Лозновского сельского поселения.

1.2. Гражданская оборона в поселении организуется и ведется на всей территории поселения в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Чернянского района, главы сельского поселения, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), распорядительными документами руководителей гражданской обороны Белгородской области и Чернянского района, а также настоящим Положением.

1.3. В целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.4. Руководители территориальных федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций района несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны на территории поселения

2.1. Глава администрации поселения в пределах своей компетенции:

- осуществляет руководство гражданской обороной на территории поселения;

- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие с организациями при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории поселения;

- утверждает (определяет) состав комиссий, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

- утверждает полномочия по решению задач и (или) выполнению мероприятий гражданской обороны на территории поселения;

- контролирует применение мер по обеспечению решения задач и выполнения мероприятий гражданской обороны на территории поселения;

- осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. Земское собрание поселения в пределах своей компетенции:

- осуществляет законодательное регулирование в области организации и ведения гражданской обороны на территории поселения;

- утверждает в составе бюджета поселения на соответствующий финансовый год денежные средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне;

- утверждает целевую программу поселения в области организации и ведения гражданской обороны;

- проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны поселения;

- осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны на территории поселения, установленные законодательством Российской Федерации, Уставом Андреевского сельского поселения и нормативными правовыми актами Белгородской области и Чернянского района.

2.3 Администрация сельского поселения в пределах своей компетенции:

- разрабатывает и принимает нормативные правовые акты в области организации и ведения гражданской обороны;

- разрабатывают целевую программу в области гражданской обороны;

- организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает план гражданской обороны и защиты населения, в пределах установленной компетенции;

- утверждает состав полномочий по решению задач и (или) мероприятий гражданской обороны отраслевой экономической направленности на территории поселения для организаций различных форм собственности;

- привлекает на договорной основе организации различных форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории поселения;

- утверждает нештатные аварийно-спасательные формирования;

- заключает с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления соглашения о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в организации мероприятий по гражданской обороне на территории поселения;

- осуществляет иные полномочия в регулируемой сфере, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Белгородской области и нормативно-правовыми актами Чернянского района.

3. Мероприятия по гражданской обороне

Поселение в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планирует и осуществляет мероприятия:

3.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

- нормативное, правовое и методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирование и осуществление обучения населения поселения в области гражданской обороны;

- создание, оснащение, организация деятельности и всестороннего обеспечения функционирования учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны;

- создание, поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- организация и осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны.

3.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание и поддержание системы централизованного оповещения населения в постоянной готовности, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения, совершенствование системы оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка районов размещения эвакуируемого населения, мест хранения материальных и культурных ценностей;

- подготовка транспортных средств для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;

- создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов.

3.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- строительство новых, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению, эксплуатационно-техническое

обслуживание и модернизация существующих защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

3.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- разработка современных технологий и технических средств проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и др.);

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых и иных услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- организация оказания населению всех видов медицинской помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. По борьбе с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;
- организация тушения пожаров в поселении проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;
- организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

3.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на территории поселения, имеющих специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);
- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- совершенствование методов и технических средств мониторинга радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

3.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- планирование и организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

3.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

3.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших; организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения,

извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших.

3.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время в поселении комиссии по выполнению устойчивости функционирования экономики и организаций;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование и проведение в угрожаемый период мероприятий по комплексной маскировке;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

3.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

- проведение занятий с личным составом аварийно-спасательных формирований, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- создание и планирование применения группировки сил гражданской обороны;

- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий.

4. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории поселения, состав сил и средств гражданской обороны

4.1. Гражданская оборона в поселениях организуется по территориально-производственному принципу.

4.2. Руководитель гражданской обороны поселения – глава администрации поселения осуществляет руководство гражданской обороной на территории поселения.

4.3. В целях организации и ведения гражданской обороны глава поселения, руководитель гражданской обороны издаёт приказы, постановления и распоряжения.

Приказы, постановления и распоряжения руководителя гражданской обороны в пределах его компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.5. Руководитель гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через комиссии, невоенизированные аварийно-спасательные формирования, в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

4.6. Управление гражданской обороной на территории поселения осуществляет специально уполномоченный работник.

4.7. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, в поселении заблаговременно в мирное время создаётся эвакуационная комиссия. Эвакуационную комиссию возглавляет главный специалист поселения. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждённой руководителем гражданской обороны.

4.8. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории поселения, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны входят аварийно-спасательные формирования.

4.9. Нештатные формирования по выполнению мероприятий гражданской обороны- предназначены для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Порядок создания НФГО разрабатывается и утверждается МЧС России.

Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется МЧС России.

4.10. На территории поселения создаются нештатные аварийно-спасательные формирования.

Решение о создании НФГО принимает глава поселения.

В НФГО входят следующие звенья: санпост, пожаротушения, охраны общественного порядка, оповещения и связи, торговли и питания, бесперебойного обеспечения жизнедеятельности населения.

Спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных

работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Методическое руководство созданием спасательных служб осуществляет МЧС России.

4.11. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории поселения в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований.

4.16. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий, вызванных террористическими акциями.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории поселения принимает руководитель гражданской обороны поселения, в отношении созданных сил гражданской обороны.

4.17. Для осуществления управления гражданской обороной поселение в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.18. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории поселения организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляется организациями, продолжающими работу в военное время, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время и администрацией поселения..

Порядок сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, формы донесений и сроки их представления на территории поселения определяется Начальником ГО Чернянского района.

5. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны на территории поселения

5.1. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории поселения основывается на заблаговременном, согласованном и взаимоувязанном по целям и задачам, выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от

опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годового и перспективного планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, который согласовывается с МКУ «Управление по делам ГОЧС» района.

5.2. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории поселения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения поселения.

5.3. План гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.4. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения определяется МЧС России.

6. Нормативное правовое регулирование в области организации и ведения гражданской обороны на территории Андреевского сельского поселения

Сельское поселение в соответствии с полномочиями осуществляет нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны, в том числе по вопросам:

организации проведения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативно-правовыми актами руководителей гражданской обороны Белгородской области, Чернянского района и Андреевского сельского поселения, нормативно-правовыми актами ГУ МЧС России по Белгородской области, разработки и реализации плана гражданской обороны и защиты населения поселения;

- осуществления мер по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

- организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны; систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планирования мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

7. Заключительные положения

7.1. Нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляются управлением ГО МЧС Чернянского района.

7.2. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.3. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.